



**COBAS PUBBLICO IMPIEGO Via S. Lorenzo, 38 PISA**

*Al Presidente della Giunta Regionale Enrico Rossi*

*All' Assessore Regionale Vittorio Bugli  
Al Presidente della 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare Marco Manneschi  
Ai Presidenti dei Gruppi Consiliari  
della Regione Toscana*

*e p. c. Al Prefetto  
Al Vice Prefetto Vicario  
Al Capo di Gabinetto  
della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Pisa*

**L O R O S E D I**

**Oggetto: leggi regionali n. 68 e n. 69 del 22 Novembre 2013 – problematiche applicative e tutela dei diritti - segnalazioni**

Con le leggi regionali n. 68 e n. 69 del 22 Novembre 2013 la Regione Toscana ha istituito, a decorrere dal 1 Gennaio 2014, i nuovi comuni di Casciana Terme Lari e Crespina Lorenzana, mediante fusione dei precedenti enti locali.

**Il contenuto di tali atti legislativi e gli effetti potenziali che possono determinarsi sul personale dipendente da tali Enti, ma anche sulle comunità amministrative, hanno portato questo Sindacato di Base ad approfondire concretamente alcuni aspetti, a partire da quanto attiene i riflessi sul rapporto di lavoro, la contrattazione decentrata, gli assetti organizzativi e l' utilizzo delle risorse umane trasferite ai nuovi enti.**

In particolare la nostra attenzione si è concentrata sulle disposizioni contenute negli articoli 2 ( Successione nella titolarità dei beni e dei rapporti giuridici ) e 4 ( Organizzazione amministrativa provvisoria ) per le interconnessioni con il sistema di relazioni sindacali vigente nel comparto Regioni AALL, ma anche con i livelli di diritti e tutele in materia di lavoro previste dall' ordinamento e dalla contrattazione collettiva.

Di conseguenza, in ordine al citato art. 2 comma 4, rileviamo quanto segue:

- alcuni aspetti potrebbero determinare “**rigidità**” non previste dalle vigenti disposizioni, nel caso in cui l'obiettivo sia quello di stabilire una sostanziale equivalenza fra le risorse previste per l' anno 2013, e destinate dai comuni ante fusione al Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e alla produttività, e quelle del corrispondente Fondo dell' anno 2014 afferente il nuovo comune istituito. Se così fosse si sarebbe, per legge regionale, sostanzialmente vietata la possibilità di incrementare il suddetto fondo per l'intero anno 2014 anche se le normative vigenti lo permetterebbero pur con molti vincoli
- una potenziale “**ingerenza**” in materie riservate alla contrattazione collettiva da parte del legislatore regionale, ove avesse inteso con l' espressione “*avente medesima destinazione*” fissare, per l' anno 2014, il medesimo utilizzo previsto per l' anno 2013 in

termini di destinazione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività. Appare evidente come la destinazione delle risorse afferenti la “contrattazione di secondo livello” resti espressione di autonomia contrattuale pari-ordinata fra le parti che non può, e non deve, essere alterata.

In relazione invece all’ art. 4 sopracitato rileviamo:

- una possibile **“malintesa” potestà dei Sindaci** attualmente in carica, o in caso di loro inerzia del Commissario, di determinare un’organizzazione amministrativa del Comune istituito fino all’ “impiego del personale” a prescindere della posizione giuridica del personale trasferito e dai conseguenti livelli di diritti e tutele ad essi riconosciuto;
- il pericolo di una attribuzione agli stessi soggetti politici, in ordine a quanto sopra e attraverso **una “mala-intesa”, di compiti “gestionali”** di carattere organizzativo dei servizi, non attribuiti per la materia ad essi dal TUEL, al fine di stabilire o influenzare attraverso macrostrutture ad hoc, il conferimento soggettivo “ad personam” di ruoli apicali prescindendo dai principi di trasparenza, professionalità e responsabilità. A questo si aggiunga il pericolo di legittimare al contempo processi di gestione indiretta o esternalizzazione di servizi attualmente erogati direttamente dal comune;
- la possibilità che le intese dei “sindaci” di fatto producano effetti oltre il termine della gestione provvisoria commissariale o siano propedeutiche, per espressi accordi politici precedenti, a predeterminare stabilmente i futuri assetti.

Il Cobas pubblico Impiego è stato spinto a questa iniziativa formale dai comportamenti di alcuni Sindaci dei Comuni del territorio interessati alle “fusioni”, messi in atto già nei giorni successivi ai referendum consultivi.

In queste settimane abbiamo preso varie posizioni anche attraverso specifici e puntuali comunicati, che avranno ulteriormente seguito e documentazione, in presenza del fatto che i Sindaci interessati non perdono occasione per ribadire la “condivisione”, con riferimento al loro operato, dei rappresentanti del Governo e della Regione Toscana.

La presente viene inviata ai soggetti in indirizzo per i ruoli diretti e indiretti che hanno svolto nell’ approvazione delle leggi regionali di cui in narrativa, e a cui deriva una **responsabilità politico istituzionale di garantirne la legittimità che spesso consegue e si rappresenta attraverso una corretta applicazione.**

Viene inoltre trasmessa per opportuna conoscenza al Prefetto della Provincia di Pisa, ai Commissari nominati per i comuni che saranno istituiti nel territorio della Provincia Pisa. Questo perché abbiano/acquisiscano più compiuta conoscenza di atti e procedure messe in atto, e affinché vogliano preventivamente anticiparne gli effetti, anche **richiamando gli attuali Sindaci, ad attenersi scrupolosamente alle loro attribuzioni istituzionali ancorché legittime, trasparenti e motivate finalizzandole e uniformandole davvero ai principi di imparzialità e buon andamento della Pubblica Amministrazione.**

Spiacerebbe che ci fosse una sottovalutazione per inerzia formale e competenza procedurale in ordine a quanto denunciato dal Cobas che continueranno nell’opera di informare lavoratori\trici e cittadini in difesa dei servizi pubblici.

Distinti Saluti.

Pisa, 11 Dicembre 2013

**COBAS PUBBLICO IMPIEGO – PISA**

<http://www.cobaspisa.it> - [confcobaspisa@alice.it](mailto:confcobaspisa@alice.it)